第５章　災害時優先復旧機能

5 災害時優先復旧機能

5.1 重要港湾機能

本 BCP で設定する重要港湾機能については、第 2 章で述べたとおりである。災害時優先復旧機能についても、先述の重要港湾機能に順位付けを行い、復旧活動の基準とする。

5.2 優先順位決定基準

大規模災害発生後、限られた資機材や人員で効率的に港湾機能を回復するため、災害時に優先的に復旧に取り掛かる港湾機能について、予め優先順位を決めておく必要がある。

優先順位を決めるにあたっては、緊急性や影響度だけでなく、原料等の備蓄の状況を踏まえた「機能の猶予」の状況等から判断することとする。

なお、復旧活動を行う中で、優先順位が高い項目の復旧作業全てが終了してから、次の項目に取り組むのではなく、復旧に必要な人員や資機材に余裕ができた際は、優先順位が上位の項目と平行して復旧可能な部分から取り組むこととする。

また、復旧後の船舶着岸順などについては、状況に応じて港湾管理者と利用者で調整することとする。

5.3 優先復旧順位

本 BCP においては、下記のとおり優先復旧機能を設定する。発災後に優先復旧順位を協議する体制をとることは、災害の混乱時には困難であることも予想されるため、予め優先順位を決定する。

●第 1 位：緊急物資輸送

苫小牧港は大規模災害発生時には、苫小牧市及び周辺地域に向けての緊急物資や資機材の受入れ、供給拠点となる。

例えば、大規模災害発生時は、緊急物資としてマスク、ゴーグル、水等の物資の他に重機等も運び込まれることが想定され、主要道路とのアクアセスが良い緊急物資輸送のための施設を優先的に復旧する必要性がある。また、住民の生命・生活を維持するためにも、速やかに港湾機能を発揮する必要があることから、「緊急物資輸送」を優先復旧順位第 1 位とする。

●第 2 位：内貿・外貿ユニットロード輸送

苫小牧港では、国内外への定期フェリー・RORO・コンテナ船が多数就航しており、道民生活に欠かせない食品や日用品、企業の生産活動に必要な資機材、道内企業の生産した製品など、道内の生活、企業の生産活動では欠かすことの出来ない重要な役割を担っている。

そのため、被災による長期間の機能停止は、道民の生活や道内企業の生産活動に大きな影響を及ぼすおそれがあり、継続的にユニットロード貨物輸送を確保する必要があることから、「内貿ユニットロード輸送」と「外貿ユニットロード輸送（コンテナ）」を優先復旧順位第 2 位とする。

●第 3 位：バルク（エネルギー関連）

苫小牧港とその周辺には製油所、発電所、石油備蓄基地といった道内外へのエネルギー供給拠点が立地しており、道内への石油製品や電力の供給で重要な役割を担っている。

被災によりこれらの機能が長期間停止した場合は、道内でエネルギー不足が発生し、住民生活や企業の活動に影響を及ぼすおそれがある。また、エネルギー不足は、被災時の港湾機能の早期回復の足かせとなるおそれもある。

BCP（地震・津波編）においては

1）苫小牧港におけるエネルギー関連拠点の重要性

2）エネルギー関係企業への備蓄量ヒアリング

を総合的に判断し、「バルク（エネルギー関連）」を優先復旧順位第 3 位とした。

※留意事項

東港区に立地している北海道電力苫東厚真発電所は、BCP（地震・津波編）策定時点（2015 年 3 月）で道内の電力の 30%程度を供給しており、重要度が高いと判断し、発電所用の石炭を取り扱っている（株）苫東が所有する岸壁前面については、以下のような取扱いとする。

1）前面の航路・泊地については、優先順位第 2 位「内貿ユニットロード輸送」での啓開作業を実施する中で、同順位同等で復旧。

2）実際の復旧作業については、上位の復旧作業の状況を鑑み、被災時に具体的な復旧計画を立案する。

3）燃料炭の貯炭量が概ね 1～1.5 ヶ月分（フル発電時）あるが、燃料不足で発電が停止するようなことがないよう留意する。

●第 4 位：バルク（飼肥料・生産原料・その他）

苫小牧港では、道内の農業や酪農業向けの飼肥料、市内に立地する紙生産工場向けのチップ・パルプなど、エネルギー関連以外のバルク貨物の取扱いも多い。

こうした品目については、道内立地企業の生産活動を実施するうえで不可欠なものであり、可及的速やかな復旧が必要となることから、「バルク（飼肥料・生産原料・その他）」を優先復旧順位第 4 位とする。

表 5-1 優先復旧機能順位

優先順位	港　湾　機　能
1	緊急物資輸送
2	内貿ユニットロード輸送
	外貿ユニットロード輸送(コンテナ)
3	バルク(エネルギー関連)
4	バルク(飼肥料･生産原料･その他)

5.4 優先復旧順位イメージ

上記の優先順位イメージを図 5-1 に示す。

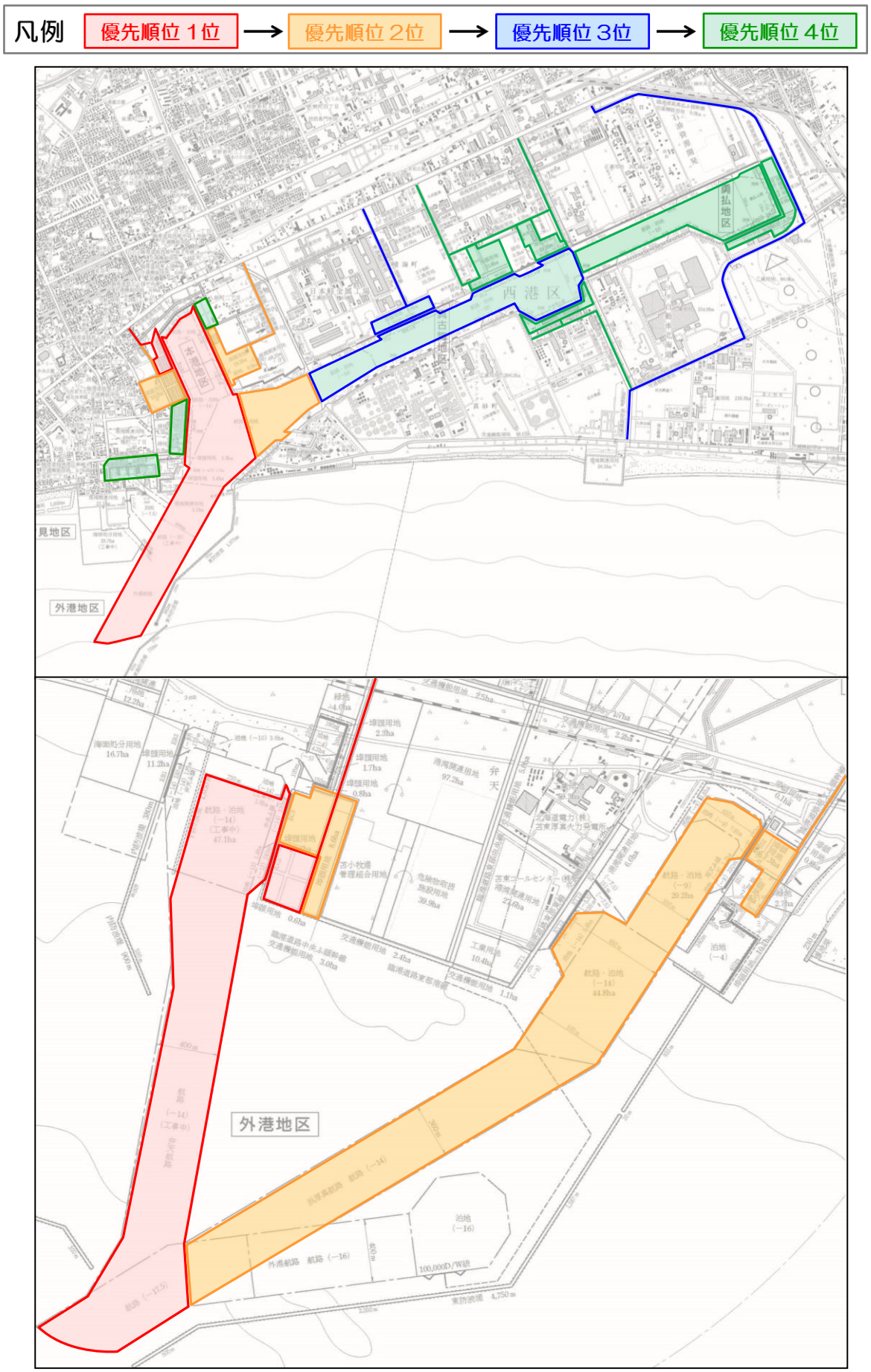

図 5-1　優先復旧順位のイメージ